



Ненецкий автономный округ

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В
НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ
ЗА 2022 ГОД**

г. Нарьян-Мар

2023 год

В соответствии со статьей 30 Закона Ненецкого автономного округа от 02.10.2006 № 760-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ненецком автономном округе» доклад «О деятельности уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе за 2022 год» направлен:

Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации;

Губернатору Ненецкого автономного округа;

Собранию депутатов Ненецкого автономного округа;

Прокурору Ненецкого автономного округа;

Председателю окружного суда Ненецкого автономного округа;

Главам муниципальных образований Заполярного района Ненецкого автономного округа;

Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа;

Государственному казенному учреждению Ненецкого автономного округа «Отделение социальной защиты населения».

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. Статистика обращений.....	6
1.2. Мониторинг обращений: динамика и структура обращений к Уполномоченному.....	6
1.3. Основные результаты рассмотрения обращений к Уполномоченному.....	12
2. Реализация конституционных прав на территории Ненецкого автономного округа.....	14
2.2. Обеспечение прав человека в области миграции.....	14
2.3. Права человека в местах принудительного содержания. Взаимодействие Уполномоченного с правоохранительными органами.....	19
2.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	23
2.5. Права граждан на государственную поддержку в сфере социальной защиты.....	29
2.6. Право на жилище и комфортные условия проживания.....	34
2.7. Меры поддержки семей участников СВО на территории Ненецкого автономного округа. Соблюдение прав граждан, призванных на военную службу по мобилизации.....	41
2.8. Права граждан в сфере публичных отношений. Избирательные права.....	47
3. Взаимодействие Уполномоченного с различными органами и организациями. Межрегиональное и международное сотрудничество в области защиты прав человека.....	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	56

ВВЕДЕНИЕ

«Горжусь – думаю, что все мы гордимся, – что наш многонациональный народ, абсолютное большинство граждан заняли принципиальную позицию в отношении специальной военной операции, поняли, в чём смысл действий, которые мы делаем, поддержали наши действия по защите Донбасса. В этой поддержке прежде всего проявился настоящий патриотизм – чувство, которое исторически присуще нашему народу. Оно потрясает своим достоинством, глубоким осознанием каждым, я подчеркну, каждым неразрывной своей собственной судьбы с судьбой Отечества!»

В. В. Путин



Слова Президента России к Федеральному Собранию уверена, откликаются в сердце каждого человека. Поддержка спецоперации и референдумов о присоединении новых регионов, уверенность в преодолении санкционированного давления, стали лишь ступенями роста гражданского самосознания. Появление волонтерских объединений, акции взаимопомощи показывают, что наш народ един.

События, происходящие в стране и мире, всегда влияли на правозащитную повестку, и 2022 год не стал исключением. Минувший год показал, что происходящие глобальные процессы означают коренное изменение сложившегося миропорядка, и не могут не затронуть сферу прав человека. Происходит трансформация, казалось бы, навсегда устоявшихся норм и ценностей, но национальная безопасность нашей страны, определяемая как защищенность от внешних и внутренних угроз, по-прежнему предполагает обеспечение реализации конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни.

И как отметила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Николаевна Москалькова: «События прошедшего года во многом будут определять будущий миропорядок и создадут фундамент новой международной системы прав человека. В условиях конфликта у омбудсменов особая миссия – помощь людям», «Даже если не благодаря, то – вопреки, но помочь».

В течение 2022 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе поступали обращения граждан, касающиеся мобилизации жителей округа, в том числе получения брони от мобилизации для оленеводов, работающих в тундре, и многодетных отцов. Но основная масса обращений была по-прежнему направлена на социальное обеспечение,

остаются актуальными вопросы в сфере соблюдения жилищных прав и прав, связанных с охраной здоровья, оказания качественной бесплатной медицинской помощи.

Важная часть работы Уполномоченного и его аппарата в 2022 году была направлена и на правовое просвещение в части изменяющегося законодательства. Продолжалось активное взаимодействие с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и коллегами из других субъектов.

В настоящем Докладе, помимо итогов отчетного периода, представлены предложения по дальнейшему развитию института Уполномоченного и всей правозащитной сферы Ненецкого автономного округа, которые, надеюсь, поспособствуют появлению и развитию дополнительных возможностей для защиты прав и свобод человека и гражданина!

Уполномоченный по правам человека в Ненецком автономном округе

Е.В. Жданова

1. СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ

Уполномоченный осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Законом Ненецкого автономного округа от 02.10. 2006 № 760-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ненецком автономном округе».

Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации является государственным органом специальной компетенции в сфере защиты прав человека. Целью деятельности Уполномоченного является обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Право на обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления является неотъемлемым правом человека и гражданина в РФ. Особенность права на обращение заключается в обладании гарантирующим свойством других прав, свобод и законных интересов, поскольку именно через обращения можно их реализовывать, защищать и восстанавливать. Таким образом, право на обращение является одним из установленных действующим законодательством способов самостоятельной защиты прав человека, а также формой взаимодействия государства и гражданина.

Работа с жалобами и обращениями граждан является одним из приоритетных направлений его деятельности.

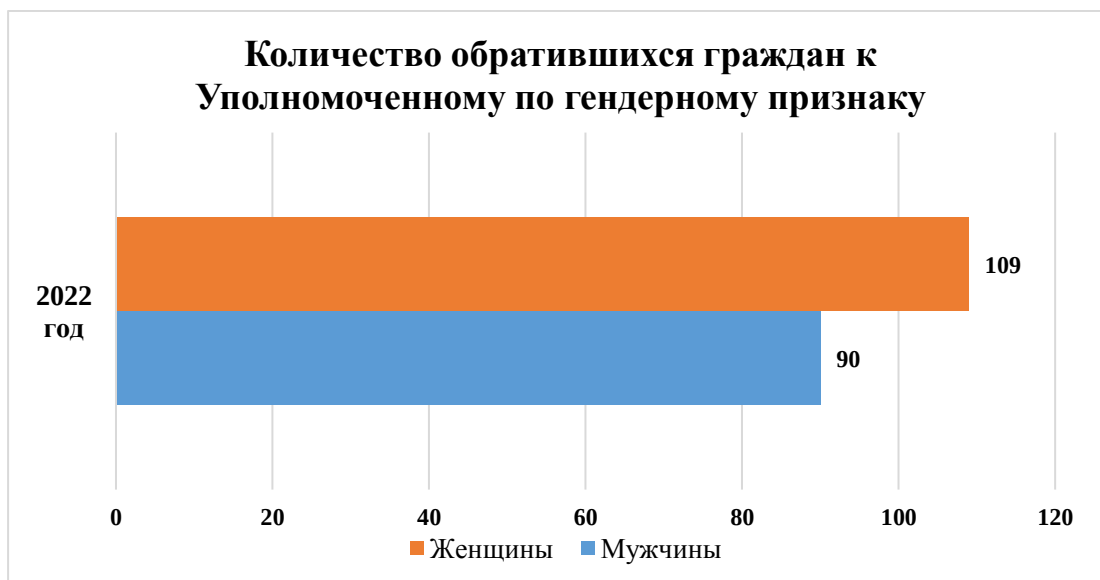
Мониторинг и анализ правозащитной ситуации на основе обращений граждан, служебной информации органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, электронных ресурсов позволяют сделать оценку состояния соблюдения прав и свобод человека и гражданина в регионе, выявить системные нарушения. Опираясь на результаты анализа и экспертное мнение, Уполномоченный рекомендует возможные варианты их решения и последующей профилактики.

1.2. Мониторинг обращений: динамика и структура обращений к Уполномоченному

В 2022 было зарегистрировано 203 жалобы и обращения в адрес регионального омбудсмана, из них: письменные – 16, устные – 177, посредством электронной почты – 10. Динамика обращений в сравнении с предыдущими годами отражена в таблице №1. Необходимо отметить, что в течение последних лет снизилось количество письменных обращений.

Устные обращения требовали консультаций в целях разъяснения вариантов решений проблемных ситуаций либо координации действий специалистов органов власти, организаций в интересах гражданина.

Кроме этого, значительное место в деятельности Уполномоченного и сотрудников аппарата занимала работа по разъяснению гражданам возможностей самостоятельной защиты своих прав в каждом конкретном случае. Осуществлялось юридическое консультирование по спектру проблем, порой не связанных напрямую с нарушением прав человека.



В адрес Уполномоченного письменные обращения поступали от осужденных (отбывающих наказание в местах лишения свободы) и следственно-арестованных граждан только мужского пола.

Таблица № 1

Наименование показателя	2020	2021	2022
Общее количество обращений, из них:	478	305	203
- письменных	44	27	16
- устных	291	227	177
- электронная почта/социальные сети	143	51	10
Мужчины	150	121	90
Женщины	318	179	109
Коллективные	10	5	4

В интересах неопределенного круга лиц поступило 4 коллективных обращения. Одной из причин для коллективных обращений (2 жалобы с количеством подписей – 121) стало отсутствие закрепленной в законодательстве Российской Федерации, в форме Указа Президента РФ или в виде требований Федерального закона, отсрочки от частичной мобилизации для родителей троих детей до 18 лет.

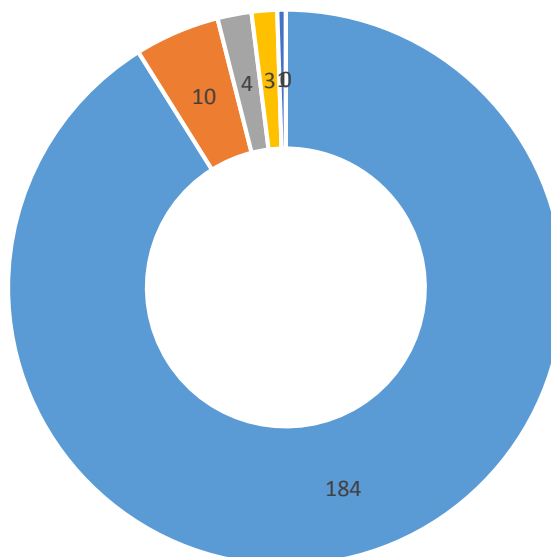


В настоящем Докладе используется следующая общепринятая классификация по группам конституционных прав и свобод:

1. Личные (гражданские) права.
2. Политические права.
3. Социальные права.
4. Экономические права.
5. Культурные права.
6. Гарантии государственной защиты.

По группам конституционных прав все обращения распределились следующим образом

- Социальные права
- Гарантии государственной защиты
- Личные (гражданские) права
- Экономические права
- Культурные права
- Политические права



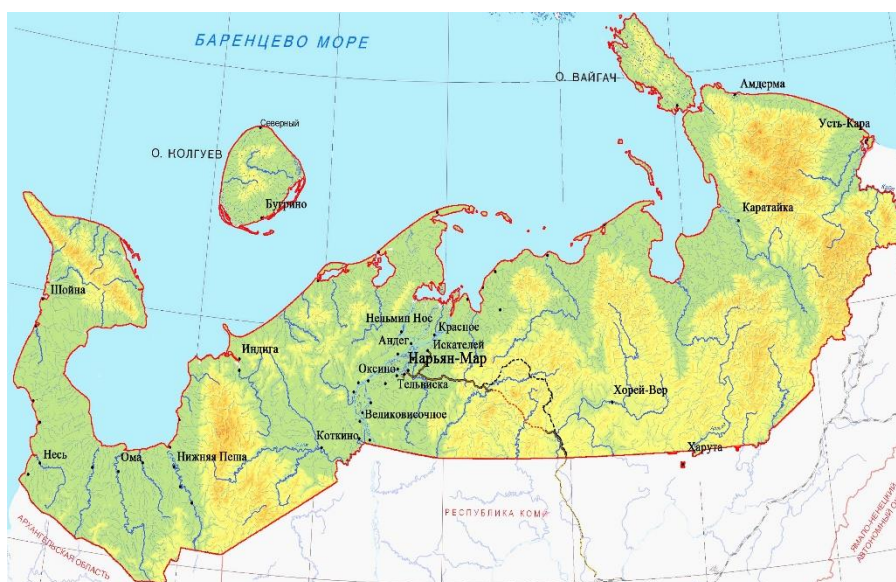
1	Личные или гражданские права, в том числе:	4
1.1	свобода передвижения и выбора места проживания, пребывания (миграция)	3
1.2	определения и указания национальности	0
1.3	личная свобода и неприкосновенность	1
1.4	свобода совести и вероисповедания, убеждений	0
1.5	право на жизнь, достоинство и безопасность	0
1.6	свобода информации	0
1.7	личная и семейная тайна	0
2	Политические права, в том числе:	0
2.1	право на индивидуальные и коллективные обращения в госорганы	0

2.2	свобода слова и СМИ	0
2.3	избирательные права и право на участие в управлении государством	0
2.4	свобода объединений и союзов	0
2.5	свобода собраний, манифестаций и пикетов	0
3	Социальные права, в том числе:	184
3.1	право на жилище и его справедливую оплату	43
3.2	право на труд и его справедливую оплату	15
3.3	право на социальное/пенсионное обеспечение	108
3.4	защита прав военнослужащих и членов их семей (мобилизация)	7
3.5	защита семьи, материнства и детства	2
3.6	доступное и качественное здравоохранение	9
3.7	право на благоприятную окружающую среду	0
4	Экономические права, в том числе:	3
4.1	землепользование и собственность на землю	0
4.2	защита прав потребителей	3
4.3	частная собственность	0
4.4	права участников рынка	0
4.5	единство экономического пространства	0
4.6	свобода предпринимательства	0
5	Культурные права, в том числе:	2
5.1	право на общедоступность и бесплатность образования	2
5.2	право на доступ к культурным ценностям	0
5.3	свобода творчества и преподавания	0
6	Гарантии прав и свобод человека, в том числе:	10

6.1	право на получение юридической помощи	2
6.2	право обращаться в межгосударственные органы за защитой своих прав (государственные и муниципальные органы)	2
6.3	право на справедливый суд, равенство перед законом	1
6.4	в местах принудительного содержания	1
6.5	в уголовном судопроизводстве	2
6.6	в гражданском судопроизводстве	2

В 2022 году из столицы Ненецкого автономного округа города Нарьян-Мара поступило 176 обращений, из поселка Искателей – 13. Жители Заполярного района обратились в 7 случаях, в том числе:

- п. Амдерма – 3;
- с. Ома – 2;
- п. Шойна – 1;
- с. Оксино – 1;
- с. Тельвиска – 1.



Важным и связующим звеном в работе Уполномоченного являются общественные представители в муниципальных образованиях по всему региону, с их помощью устанавливался и поддерживался контакт с жителями всех, даже самых отдаленных населенных пунктов, и оказывалась помощь в защите и восстановлении прав. В ближайшее время Уполномоченным планируется заключение Соглашения с МФЦ, в рамках которого начнет осуществлять регулярную деятельность общественная онлайн-приемная, которая позволит всем жителям региона реализовывать свое право на обращение в режиме онлайн.

Жители других регионов страны, которые обратились к Уполномоченному в НАО:

Москва и Подмосковье (2);

Санкт-Петербург (1),

Архангельск (2),

Марий Эл (1),

Нижний Новгород (1).

Залогом успеха разрешения сложившихся ситуаций от граждан, не проживающих на территории региона, остается межрегиональное сотрудничество с правозащитным сообществом.

Обращения, не относящиеся к компетенции Уполномоченного, направляются в другие государственные органы, профильные министерства и ведомства на основании пункта 3 части 3 статьи 9 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

1.3. Основные результаты рассмотрения обращений к Уполномоченному

Количество обращений по следующим тематикам:

- право на жилище, вопросы ЖКХ, трудовые права, здравоохранение, образование, экология, пенсионное обеспечение – 179.

Из общего количества обращений:

- принято к обращению – 203;

- заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав – 203;

- передано обращений государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится их разрешение по существу – 10;

- отказано в принятии к рассмотрению – 0.

Уполномоченным направлено обращений в связи с работой по жалобе:

- в суды общей юрисдикции – 2;

- в конституционные (уставные) суды – 0;

- в органы прокуратуры – 3.

Проведено проверок по жалобам с выездом – 3.

Восстановлены права заявителей, из них:

- по коллективным жалобам – 3.

К Уполномоченному по правам человека обращаются различные категории граждан: как работающие граждане, так и временно безработные, имеются обращения от лиц с ограниченными возможностями здоровья.

По социальному статусу обратившихся граждан можно разделить по категориям: пенсионеры, малоимущие граждане, лица без определенного места жительства, льготники всех категорий, многодетные и родители-одиночки, опекуны, мобилизованные военнослужащие, призывники, беженцы, осужденные, иностранные граждане и т.д.

Анализ структуры обращений по категориям заявителей дает возможность Уполномоченному констатировать, что с жалобами в основном обращаются граждане:

- попавшие в трудную жизненную ситуацию;
- граждане из наименее защищенных и малоимущих слоев населения;
- граждане, защищающие свои права в судебном или административном порядке, но не согласные с решениями, в том числе судебными, прокурорскими, принятыми по их жалобам;
- граждане, пострадавшие от неправомерных действий руководителей организаций, иных должностных лиц;
- наиболее активные члены гражданского общества, пытающиеся повлиять на существующее положение вещей и изменить условия жизнедеятельности в лучшую сторону.

При этом многие из них обращаются к Уполномоченному уже после того, когда прошли все этапы и уровни власти, в том числе судебной, но не были удовлетворены решением по защите своих прав. Вместе с тем, в адрес Уполномоченного продолжают поступать жалобы от граждан, предварительно не воспользовавшихся своим правом на защиту, обращение в органы власти, и не учитывая компетенцию Уполномоченного.

2. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ НА ТЕРРИТОРИИ НЕНЕЦКОГО АТВОНОМНОГО ОКРУГА В 2022 ГОДУ

2.1. Обеспечение прав человека в области миграции

Институт прав человека представляет собой целостную систему в политически организованном, демократическом обществе. Смысл такой системы – обеспечить нормальное, естественное развитие общества на основе экономических, социальных, духовных факторов.

На современном этапе общественного развития основные права и свободы человека определяются как объективные условия, возможности жизнедеятельности человека, без которых не может существовать сам человек.

Миграция – важнейший элемент образа жизни, форма человеческой деятельности, реализующая ценности, цели людей, воплощение которых

связано с постоянным или временным, добровольным или вынужденным переселением в иные регионы, населенные пункты, страны, на новое место проживания, работы.

«Обстановка последнего времени поставила перед институтом Уполномоченного по правам человека в России новую стратегическую цель. Мы не только продолжаем заниматься защитой и восстановлением нарушенных прав, но и вместе с органами государственной власти помогаем людям, попавшим в трудную ситуацию. Юридически это не противоречит деятельности института правозащиты, просто пока мало правоприменительных практик. Мы ищем и отработываем новые формы взаимодействия с обществом и активно работаем в правовом поле» - Т. Н. Москалькова.



Сложная работа с гражданами, вынужденно покинувшими территории проведения специальной военной операции, позволила институту уполномоченных выйти на новый уровень консолидации, подтолкнула к поиску новых форм и методов правозащитной деятельности.

В прошлом году поступающие в адрес федерального центра обращения по проблемам эвакуированных исчисляются тысячами: помощь в эвакуации из зоны боевых действий, получение единовременной выплаты и иной социальной помощи, восстановление утраченных документов, обучение и по многим другим проблемам. Особенную сложность вызывало оформление миграционных документов, порядок регистрации по месту жительства и пребывания, поиск родных, воссоединение с семей, трудоустройство и переквалификация эвакуированных лиц, а также льготное ипотечное кредитование для прибывших граждан.

Благодаря инициативе региональных уполномоченных на федеральном уровне за 2022 год был решен ряд системных задач вынужденных переселенцев первой волны:

- организованы дополнительные пункты оформления документов для выплаты ЕДВ;
- обеспечена возможность обмена наличных гривен на рубли;
- упрощен порядок пересечение российско-белорусской государственной границы;
- беженцам представлена возможность работать без патента;
- введен мораторий на привлечение к ответственности за управление транспортным средством без ОСАГО;
- гарантировано поступление в российские ВУЗы прибывших студентов и другие.

Но по-прежнему остаются общие для всех регионов, в том числе и для Ненецкого автономного округа, задачи, требующие проработки консолидированного решения:

- трудности в восстановлении документов;
- определение порядка регистрации по месту жительства и пребывания;
- поиск родных, воссоединение с семьей;
- трудоустройство и переквалификация эвакуированных лиц;
- льготное ипотечное кредитование для прибывших граждан;
- оформление социальных выплат и пособий;
- подтверждение трудового стажа для начисления пенсии.

Учитывая политические события и возникшие острые вопросы конца 2022 года, назрели изменения в Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы, в которой будет отражена тема интеграции людей из Донбасса и Украины в политико-правовое и социально-экономическое пространство России.

Право на свободное передвижение в стране и из страны признается во Всеобщей декларации прав человека. Положения нормативных документов в области прав человека охватывают всех, включая мигрантов. Право на гражданство – это одно из основополагающих прав человека, относящихся к личным правам. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Учитывая отдаленность Донбасса, Херсонской и Запорожской областей от северных российских регионов - наш регион в меньшей степени коснулась волна переселенцев и беженцев из указанных территорий.

Следует отметить, что по-прежнему на территории округа преобладают представители таких национальных диаспор как дагестанская, азербайджанская, татаро-башкирская, таджикская, узбекская.

Деятельности организаций, объединений, движений и групп, ориентированных на совершение правонарушений по мотивам национальной расовой ненависти или вражды, унижение достоинства человека по признакам пола, расы, национальности, языка, а также вовлекающих в указанную деятельность молодежь на территории региона не выявлено.

В 2022 году поставлено на миграционный учёт 2 084 иностранных граждан и лиц без гражданства, снято с миграционного учёта – 1 963. Основные миграционные потоки формировали граждане Таджикистана, Белоруссии, Узбекистана, Азербайджана. Большая часть иностранных работников занята в строительстве, добыче полезных ископаемых и торговле. Иностранцам оформлен 181 патент, из них 98 – для работы у юридических лиц, 83 – для работы у физических лиц, переоформлено 44 патента. Мигранты приезжают на территорию округа целыми семьями, на которых в той же степени распространяются положения миграционного законодательства. Управлением УМВД по НАО на постоянной основе проводится разъяснительная работа с руководителями национальных диаспор, с должностными лицами организаций, привлекающих для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, по доведению положений миграционного законодательства, ответственности за нарушения в сфере миграции. Но, к сожалению, на практике возникают ситуации с непониманием законодательных норм или правовым нигилизмом.



✉ Так, в адрес Уполномоченного обратился иностранный гражданин с проблемой, суть которой заключалась в том, что его супруге аннулировали патент, сократили срок временного пребывания, и она была вынуждена выехать из Российской Федерации, оставив супругу малолетних детей. По информации Отдела по вопросам миграции УМВД России по Ненецкому автономному округу, супруга заявителя была трудоустроена, но в установленный срок не предоставила копию трудового договора. В связи с

чем, на основании подпункта 4 пункта 22 статьи 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», выданный ей патент был аннулирован. На этом основании и в соответствии с нормой пункта 3 статьи 5 указанного Федерального закона срок временного пребывания был сокращен, соответственно данный иностранный гражданин обязан был выехать из Российской Федерации.

Разобравшись в ситуации, заявителю, были даны разъяснения миграционного законодательства. Конечно же, решение компетентного органа не препятствовало обратному въезду супруги заявителя на территорию России при соблюдении установленных законом требований. В данном случае информация о нарушении прав гражданина подтверждения не нашла, но у данной семьи с малолетними детьми, на определенный промежуток времени, сложилась трудная жизненная ситуация.

Также в рамках работ с иностранными гражданами Уполномоченный дает разъяснения порядка реализации прав на получение вида на жительство, гражданства, а также подтверждения документов о полученных ранее профессиях.

 *Неоднократно за разъяснениями и содействием в решении аналогичных вопросов обращался гражданин Таджикистана с квалификацией фельдшер. Нострификация медицинского диплома в России обязательна для граждан иностранных государств – процедура признания образовательных бумаг, которые выданы в иностранных государствах, анализ их соответствия российским нормам. Для иностранных граждан данная процедура вызывает затруднения, необходимо содействие и пошаговые разъяснения.*

Вопросы социокультурной адаптации беспокоят как граждан иностранных государств, так и вынужденных переселенцев. Работа в регионе по социокультурной адаптации переселенцев оказывается в форме консультаций, ознакомления переселенцев с особенностями истории, культуры и национальными традициями малочисленных народов Севера, а также формирования толерантного отношения коренного населения к переселенцам. В целях ускорения социокультурного обустройства и предотвращения возможных конфликтов Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа реализуются меры информационно-консультационного характера, оказываются образовательные, медицинские услуги, льготные категории обслуживаются и состоят на учете в учреждениях социального обслуживания населения.

Информационное поле всех жизненно важных сфер жизни освещается государственным языком Российской Федерации, поэтому языковой барьер по-прежнему остается серьезным препятствием к восприятию окружающей информации как у детей, так и у взрослых.

Уполномоченный обращает внимание на необходимость комплексного и системного оказания правовой, экономической, социокультурной и социально-психологической помощи тем, кто в силу обстоятельств был вынужден сменить постоянное место жительства и прибыть в Российскую Федерацию.



На основании изложенного, Уполномоченный полагает возможным рекомендовать Администрации Ненецкого автономного округа проработать вопрос государственной грантовой поддержки представителям некоммерческого сектора и бизнес-сообщества региона на оказание комплексных образовательных и адаптационных мероприятий для беженцев, мигрантов и вынужденных переселенцев.

2.3. Права человека в местах принудительного содержания. Взаимодействие Уполномоченного с правоохранительными органами

В соответствии с федеральным законодательством Уполномоченные по правам человека в Российской Федерации являются субъектами контроля за деятельностью учреждений пенитенциарной системы.

К отдельной группе конституционных прав, являющихся гарантией государственной защиты граждан, относятся: соблюдение прав граждан в уголовном процессе; соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания; право на бесплатную юридическую помощь и другие.

Важно понимать, что лица, содержащиеся под стражей, в местах принудительного содержания относятся к наиболее уязвимой в правовом отношении категории лиц, так как не могут защитить свои права самостоятельно, минуя государственные структуры.

Места принудительного содержания лиц в Российской Федерации подразделяются на: изоляторы временного содержания (далее — ИВС), следственные изоляторы, помещения, функционирующие в режиме следственного изолятора, исправительные колонии, центры временного содержания иностранных граждан и др. При этом ИВС относятся к специальным учреждениям системы МВД России, не входят в структуру УФСИН России и предназначены для содержания под стражей лиц,

задержанных по подозрению в совершении преступлений. Они не предназначены для постоянного содержания заключённых под стражей.

СИЗО входят в систему УФСИН России, где содержатся подозреваемые и обвиняемые, заключенные судом под стражу, а также подсудимые и осужденные (ожидающие отправки к месту отбытия наказания, либо привлечённые для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве). В случае необходимости проведения следственных действий или судебного рассмотрения дел на время выполнения этих действий допускается временный перевод указанных лиц из СИЗО в ИВС.

Важно различать лиц, содержащихся под стражей, на: осужденных (признанных виновными по решению суда) и лиц следственно-арестованных, т.е. подозреваемых и обвиняемых, в рамках уголовного следствия или судопроизводства, однако не признанных судом виновными. В отношении второй категории лиц действует «презумпция невиновности» (ч. 1 ст. 49 Конституции Российской Федерации), на основании которой каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. На основании части 3 статьи 49 Конституции Российской Федерации «неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого».

На территории Ненецкого автономного округа расположен только один изолятор временного содержания при УМВД по НАО. Специальное учреждение соответствующее всем установленным нормам к содержанию лиц под стражей.

Вопросы, с которыми обращаются следственно-арестованные лица к Уполномоченному, можно распределить по следующим темам:

- 1) жалобы на нарушения норм УПК РФ следователями и дознавателями;
- 2) ненадлежащие условия содержания в ИВС;
- 3) неоказание или ненадлежащее оказание медицинской помощи;
- 4) отказ следователя подследственному в телефонных переговорах с родственниками;
- 5) о длительных сроках содержания под стражей.

Как и ранее, граждане, содержащиеся в местах лишения свободы, обращаются в адрес Уполномоченного с просьбами выслать те или иные нормативные правовые акты, решения из практики Верховного Суда РФ, Конституционного Суда РФ, разъяснить порядок обращения в высшие судебные инстанции.

Важной частью работы Уполномоченного является посещение мест принудительного содержания, как правило, совместно с сотрудниками надзорных органов, а также с представителями Общественной наблюдательной комиссии (далее – ОНК), с целью проведения личного приема содержащихся там лиц и проверки условий содержания. Всем обратившимся к Уполномоченному предоставляются необходимые разъяснения и консультации по существу задаваемых вопросов в соответствии с действующим законодательством.

В декабре 2022 года вновь назначенный Уполномоченный совместно с представителем Общественной наблюдательной комиссии по осуществлению контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания провели проверку условий содержания граждан в ИВС УМВД России по Ненецкому автономному округу.

Ознакомились со спецификой работы изолятора. Все камеры ИВС оснащены видеонаблюдением для



осуществления надзора за лицами, находящимися под стражей. Во время посещения изолятора осмотрели камеры для содержания задержанных, душевую, прогулочный дворик, комнату для свиданий, библиотеку, а также проверили организацию питания и доступность получения медицинской помощи.

Нарушений законодательства не установлено. Со всеми гражданами, содержащимися в ИВС, в том числе отбывающими наказание в виде административного ареста, провели беседы. Жалобы на условия содержания, качество питания, состояние здоровья отсутствуют. Проверки ИВС осуществляются ежеквартально.

Также Уполномоченный, в рамках работы Координационного совета Уполномоченных по правам человека в СЗФО, посещает следственные изоляторы и исправительные колонии других регионов.





Несмотря на отсутствие выявленных замечаний в работе ИВС, в рамках плановых осмотров, периодически поступают жалобы на действия администрации изолятора, особенно в процессе конвоирования. К примеру, в феврале 2022 года в адрес Уполномоченного поступило обращение на условия содержания в ИВС УМВД России по Ненецкому автономному округу. Заявитель просил провести проверку условий содержания под стражей в ИВС. Также изложил жалобы на условия этапирования из СИЗО г. Архангельска в Нарьян-Мар (находился в холодном автозаке, заболел covid-19, в ИВС Нарьян-Мара был изолирован в отдельную камеру без окон, на прогулку не выводили, в душ не водили, медикаментами не обеспечивали).

В результате проведенной проверки установлено, что доводы жалобы заявителя не нашли своего подтверждения, нарушения во время содержания под стражей и этапирования подсудимого, угрожающие его жизни и здоровью, не выявлены.

По-прежнему реабилитация и адаптация осужденных после освобождения из мест лишения свободы остается сложной и актуальной проблемой, в том числе для региона. Перед работниками уголовно-исполнительной системы стоят серьезные задачи: осужденные должны не только отбыть установленное судом наказание, но и вернуться к нормальной жизни в обществе после освобождения. Важно с чем осужденный покинет стены исправительного учреждения: наличие мотивации на дальнейшую трудовую занятость и подготовки по востребованным специальностям. Для этого важно обеспечить в регионе гарантию по квотированию рабочих мест для освобожденных и субсидирование понесенных затрат со стороны работодателей. Подробная проработка данного вопроса планируется Уполномоченным в 2023 году в тесном взаимодействии с Администрацией округа, руководством УМВД по НАО и региональным бизнес-сообществом.



Рекомендации Уполномоченного Администрации Ненецкого автономного округа:

1. Проработать вопрос об установлении системы квотирования рабочих мест, включая меры стимулирования работодателей/индивидуальных предпринимателей, трудоустраивающих граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

2. Рассмотреть вопрос о принятии программы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, предусмотрев ее финансовое обеспечение, специфику ресоциализации инвалидов, несовершеннолетних и женщин, создание специализированных служб социально-психологической помощи.

Уполномоченный считает, что только при наличии общей заинтересованности возможно дальнейшее развитие института наказания в виде принудительных работ и системы исправительных центров, что является логичным и последовательным продолжением государственной политики по гуманизации уголовного законодательства и отвечает интересам общества.

С этими задачами справится служба пробации. В настоящее время данный законопроект находится на рассмотрении Государственной Думы. Исторический для нашего государства законопроект «О пробации в Российской Федерации» готовился с учетом предложений Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. По словам Уполномоченного по правам человека в РФ Т. Н. Москальковой законопроект о пробации является уникальным, поскольку предусматривает комплексную систему оказания помощи осужденным, закреплён приоритет прав и законных интересов человека и гражданина в качестве принципа пробации, предусмотрено положение о взаимодействии субъектов пробации с главным государственным правозащитником в Российской Федерации. Принятие федерального закона позволит объединить отдельные элементы ресоциализации федерального и регионального уровня в единую систему осуществления контроля, социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из учреждений исправительной системы, исходя из принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина.

2.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь является одним из важнейших конституционных прав человека и гражданина, закреплённым в ст. 41 Конституции РФ. С принятием поправок в 2020 году текст Конституции РФ был дополнен положениями об обеспечении доступной и качественной медицинской помощью.

Вместе с тем, несмотря на определенные успехи и принятие ряда масштабных мер в области охраны здоровья населения, проблемы, связанные с обеспечением граждан РФ доступной и качественной медицинской помощью, сохраняются, а возможность реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь остается одной из наиболее чувствительных тем для граждан. Сегодня среди наиболее значимых вызовов национальной безопасности России в сфере охраны здоровья граждан отмечены: старение населения (увеличение численности лиц старше трудоспособного возраста); неудовлетворенность граждан доступностью и качеством медицинской помощи; замещение бесплатных медицинских услуг, предоставляемых в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания

гражданам медицинской помощи, медицинскими услугами, предоставляемыми на платной основе.

В систему здравоохранения Ненецкого автономного округа в 2022 году входят пять государственных медицинских организаций:

- ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница им. Р.И. Батмановой»;
- ГБУЗ НАО «Окружной противотуберкулезный диспансер»;
- ГБУЗ НАО «Центральная районная поликлиника Заполярного района Ненецкого автономного округа» (Далее - Заполярная поликлиника);
- ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная стоматологическая поликлиника»;
- КУ НАО «Бюро судебно-медицинской экспертизы».

Амбулаторно-поликлиническая помощь жителям округа оказывается в:

- 1) Заполярной поликлинике;
- 2) 6-ти амбулаториях, расположенных в сельских населенных пунктах, являющихся структурными подразделениями ГБУЗ НАО «Центральная районная поликлиника Заполярного района НАО»;
- 3) ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная стоматологическая поликлиника»;
- 4) 2-х поликлиниках ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница им. Р.И. Батмановой»;
- 5) 5-ти амбулаторно-поликлинических подразделениях, входящих в состав участковых больниц, расположенных в сельских населенных пунктах, являющихся структурными подразделениями ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница им. Р.И. Батмановой»;
- 6) 25-ти фельдшерских здравпунктах, являющихся структурными подразделениями ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница им. Р.И. Батмановой» и «Центральная районная поликлиника Заполярного района НАО».

Стационарная медицинская помощь на территории Ненецкого автономного округа оказывается в:

- 1) ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница им. Р.И. Батмановой»;
- 2) 5-ти участковых больницах, расположенных в сельской местности;
- 3) ГБУЗ НАО «Окружной противотуберкулезный диспансер».

По данным статистической отчетности в учреждениях здравоохранения Ненецкого автономного округа на 01.01.2023 работает 205 врачей и 517 человек среднего медицинского персонала. Обеспеченность врачебными кадрами в целом по региону составляла 46,03 на 10 тыс. населения. Обеспеченность средними медицинскими работниками составляла 116,08 на 10 тыс. населения.

В целях повышения доступности медицинской помощи, повышения уровня лечебно-профилактической и консультативно-диагностической помощи населению сельских населенных пунктов медицинскими организациями округа используется выездная форма работы.

Выездная форма работы по оказанию медицинской помощи сельскому населению осуществляется в соответствии с утвержденным планом-графиком на текущий год, мобильной медицинской бригадой и передвижным флюорографическим отрядом Заполярной поликлиники а также выездной бригадой ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная стоматологическая поликлиника».

За 2022 год осуществлены выезды в 34 населенных пунктах округа. Осмотрено 5 486 человек, в том числе в рамках диспансеризации взрослого населения 1 756 человек, профосмотры взрослого населения 421 человека, профосмотры детей 620 человек.

В целях повышения доступности медицинской, лечебно-профилактической и консультативно-диагностической помощи коренным и малочисленным



народам Севера отдаленных населенных пунктов в Ненецком автономном округе ежегодно реализуется медико-социальный проект «Красный чум» (далее – Проект). Исполнителем Проекта в 2022 году является Заполярная поликлиника.

В рамках реализации Проекта специалистами Заполярной поликлиники в период с 14 декабря по 24 декабря 2022 года проведено медицинское обследование оленеводов СПК «Путь Ильича», членов их семей и жителей п. Хорей-Вер.

В рамках реализации Проекта всего обследовано – 355 человек (в том числе детей – 140 человек). Из них количество оленеводов и членов их семей составило – 116 человек (в том числе дети – 60 человек).

Оказание специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи в Ненецком автономном округе осуществляет отделение экстренной и консультативной медицинской помощи ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница». В вылетах санитарной авиации участвуют врачи ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» в зависимости от профиля необходимой медицинской помощи. Санитарная авиация применяется для оказания жителям сельской местности экстренной и консультативной медицинской

помощи, для эвакуации больных из населённых пунктов Ненецкого автономного округа, из мест кочевий коренного населения, стойбищ и вахтовых поселков в город Нарьян-Мар в соответствии с заключённым договором с авиаперевозчиком.

Авиаперевозчиком является Акционерное общество «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд», с которым у ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» заключен контракт в соответствии с проведенными процедурами торгов. Авиаперевозчик выполняет полеты на вертолетах Ми-8МТВ-1/АМТ с оборудованным медицинским модулем и (или) медицинским оборудованием.

Доступность санитарной авиационной медицинской помощи по времени варьируется от 30 минут до 3 часов в одну сторону полета (среднее время подлета составляет 1 час).

В 2022 выполнено 273 вылета санитарной авиации, эвакуировано 382 человека.



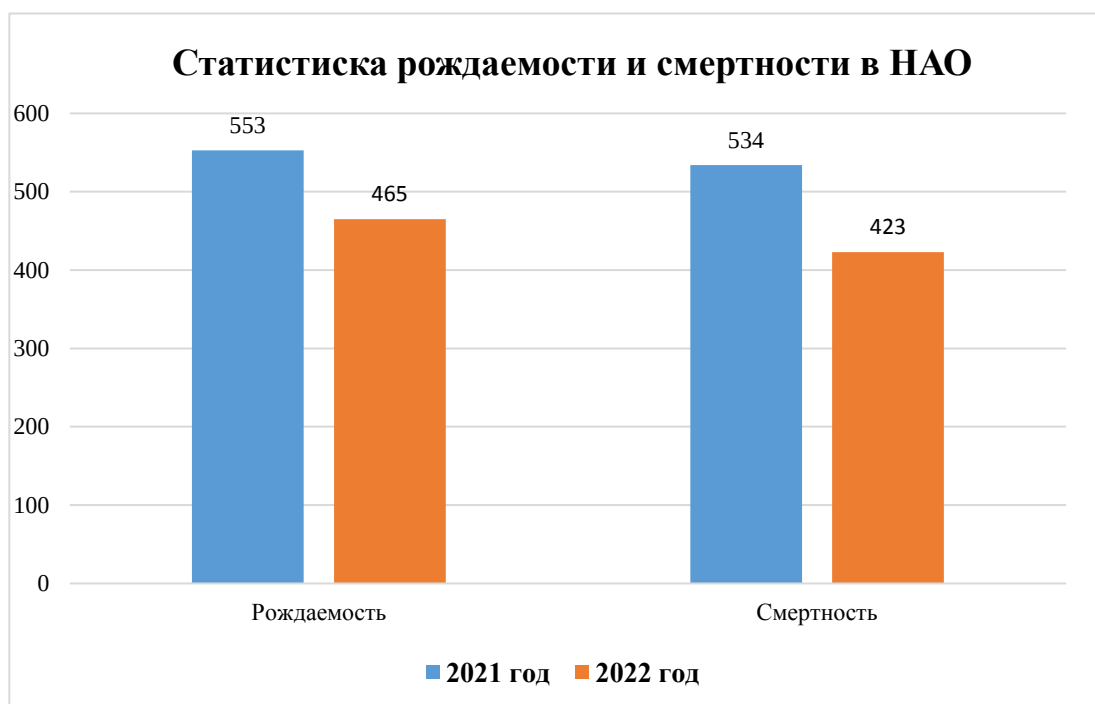
Согласно данным профильного органа исполнительной власти еженедельно осуществляется мониторинг доступности лекарственных препаратов. Всего по различным основаниям численность льготополучателей в 2022 году составила 24 401 человек. Обслужено 84 339 рецептов на сумму 204 246,11 рублей.

Вместе с тем в адрес Уполномоченного в 2022 году поступали обращения граждан о качестве оказания медицинской помощи, труднодоступности медицинских исследований, а также о возможности расширения перечня категорий граждан – получателей дополнительных региональных мер социальной поддержки в виде льготного обеспечения лекарственными препаратами.



Уполномоченный полагает возможным рекомендовать Администрации Ненецкого автономного округа проработать вопрос о внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа от 04.07.2007 № 100-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, по обеспечению лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения» в части расширения перечня категорий

граждан - получателей дополнительных региональных мер социальной поддержки в виде льготного обеспечения лекарственными препаратами.



Отмечается снижение смертности от новообразований на 11,7 %, от болезней системы кровообращения на 12,2 %, от болезней органов пищеварения на 19,5 %, в тоже время рост смертности от болезней органов дыхания составил 5,7 %.

Согласно Федеральному закону от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» охрана здоровья граждан - система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи. Профилактикой, в свою очередь, является комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья и включающих в себя формирование здорового образа жизни, предупреждение возникновения и (или) распространения заболеваний, их раннее выявление, выявление причин и условий их возникновения и развития, а также направленных на устранение вредного влияния на здоровье человека факторов среды его обитания.

В целях реализации части 4 статьи 30 указанного Федерального закона

приказом Министерства здравоохранения РФ от 29.10.2020 № 1177н утвержден Порядок организации и осуществления профилактики неинфекционных заболеваний и проведения мероприятий по формированию здорового образа жизни в медицинских организациях, в соответствии с которым мероприятия по предупреждению, раннему выявлению и коррекции факторов риска неинфекционных заболеваний осуществляются центрами здоровья и отделениями медицинской профилактики медицинских организаций. Данным порядком регламентирована организация их работы.

В регионе в настоящий период функционирует Центр общественного здоровья и медицинской профилактики, который является структурным подразделением ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница им. Р.И. Батмановой». Вместе с тем, анализ закрепленных функций данного центра показал несоответствие приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29.10.2020 № 1177н.

В частности, не установлены функции:

- по организации межведомственного взаимодействия на региональном, муниципальном уровне по вопросам общественного здоровья, мониторинг и анализ распространенности факторов риска неинфекционных заболеваний на региональном и муниципальном уровне, в том числе проведение эпидемиологических исследований;

- анализ смертности от неинфекционных заболеваний на региональном и муниципальном уровнях с оценкой географических, половозрастных и социальных факторов, включая оценку ожидаемой продолжительности жизни за счет увеличения доли лиц, ведущих здоровый образ жизни;

- разработка и внедрение программ по укреплению психического здоровья, включая профилактику жестокого обращения и суицидов и т.д.

Следует отметить, что анализ отчетности о работе за 2021-2022 годы Центра показал, что не осуществлялись такие функции, как участие в проведении диспансеризации и профилактических медицинских осмотрах; проведение обследования граждан с целью оценки функциональных и адаптивных резервов здоровья, выявления факторов риска развития неинфекционных заболеваний, включая риск пагубного потребления алкоголя и риска потребления наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача; прогноза состояния здоровья, включающего определение антропометрических параметров, скрининг-оценку уровня психофизиологического и соматического здоровья, функциональных и адаптивных резервов организма, экспресс-оценку состояния сердечно-сосудистой системы, оценку показателей функций дыхательной системы, органа зрения, выявления патологических изменений зубов, болезней пародонта и слизистой оболочки полости рта, проведение социологических

исследований по вопросам общественного здоровья и т.д.



Уполномоченный рекомендует Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа принять меры по улучшению качества предоставляемых услуг Центром общественного здоровья и медицинской профилактики ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница им. Р.И. Батмановой», а также организации его деятельности в соответствии с федеральными требованиями.

2.5. Права граждан на государственную поддержку в сфере социальной защиты

В соответствии с частью 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Право на социальное обеспечение означает обязательное участие государства в содержании тех своих граждан, которые из-за нетрудоспособности либо других независящих от них причин не имеют достаточных средств к существованию. Это право является одним из основных прав граждан, формирующих человеку достойный уровень жизни и социальную защищенность в случае сложной жизненной ситуации.

Тема социального обеспечения и социальной защиты граждан в 2022 году в деятельности Уполномоченного сохраняла свою актуальность. По данным вопросам поступило порядка 90 % обращений от их общего количества.

В Ненецком автономном округе созданы действенные меры, направленные на снижение уровня бедности, охватывающие большую часть жителей округа и позволяющие значительно снизить долю населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума.

Меры социальной поддержки населения на территории Ненецкого автономного округа обеспечивают не только требуемый уровень федеральной господдержки, но и высокий уровень региональных льгот отдельным категориям граждан за счет средств окружного бюджета.

На фоне нестабильной экономической ситуации в округе органам исполнительной власти удалось сохранить социальные программы и гарантии тем гражданам, кто в такой заботе особенно нуждается.

На протяжении многих лет окружной бюджет является социально ориентированным и предусматривает многочисленные выплаты, компенсации, субсидии и другие меры социальной поддержки:

Категории	Кол-во мер социальной поддержки
Многодетные семьи и дети	40
Инвалиды	14
Труженики тыла и дети войны, участники ВОВ	15
Участники боевых действий	7
Поддержка на селе	2
Ветераны труда и пенсионеры	19
Приемные семьи и дети-сироты	16
Реабилитированные и репрессированные	7
Прочие	27
Малочисленные народы Севера	14
Доноры	4
Льготное лекарственное обеспечение и питание детей до 3х лет	3
Оплата проезда к месту лечения и обратно, а также высокотехнологичная помощь	2

На сегодняшний день в Ненецком автономном округе часть мер социальной поддержки предоставляются с применением критерия нуждаемости – наличие доходов ниже одного или двух прожиточных минимумов. Основная часть мер социальной поддержки предоставляется с соблюдением принципа адресности, при котором учитываются наличие детей, инвалидности, достижение пенсионного возраста, наличие материального ущерба, потеря кормильца и пр.

С 01.01.2023 вступил в силу закон о едином пособии на детей и беременных женщин. Новая мера поддержки объединила ранее действовавшие выплаты для семей с низким доходом.

Единое пособие назначается семьям с доходом ниже прожиточного минимума на каждого ребенка до 17 лет с применением комплексной оценки нуждаемости. Такой подход к назначению выплат уже применялся при назначении пособий на детей от 3 до 8 и от 8 до 17 лет.

Размер выплаты на ребенка составляет 50, 75 или 100% регионального прожиточного минимума на детей, для беременных женщин, вставших на учет в ранние сроки, пособие будет составлять 50, 75 или 100% регионального прожиточного минимума трудоспособного населения.

При введении единого пособия предусматривается переходный период: семья может выбрать – сохранить прежние выплаты до истечения срока их назначения или перейти на новое единое пособие. При этом родители детей, родившихся до 31 декабря 2022 года включительно, смогут оформлять выплаты на детей до 3 лет по старым правилам до достижения ребенком 3-летнего возраста.

Таким образом, с 01.01.2023 выстроена целостная система поддержки малообеспеченных семей с детьми, основанная на адресном комплексном подходе, с охватом всех нуждающихся детей вне зависимости очередности их рождения, по единым правилам и через единого оператора, что минимизирует риски бедности в таких семьях.



В рамках правопросветительской деятельности в 2022 году Уполномоченным совместно с представителями органов исполнительной власти региона проводились мероприятия, направленные на разъяснение прав по вопросу перехода семей, имеющих детей, на единое пособие.

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления мер социальной поддержки гражданам, показал наличие условия в части ежегодного подтверждения своего права на получение компенсационной выплаты. Так, данное условие в частности предусмотрено Порядком реализации прав на получение компенсационных выплат отдельными категориями граждан, проживающими в Ненецком автономном округе, утвержденном постановлением Администрации Ненецкого

автономного округа от 19.02.2014 № 63-п. В течение 2022 года дважды вносились внесения изменения по срокам подтверждения – с 01.04.2022 до 31.10.2022, а также в связи с непредставлением заявления о продлении до 31.10.2022 за ноябрь и декабрь данная выплата была представлена. В 2019 году уже отменено обязательство о подтверждении права на получение компенсационной выплаты следующим категориям граждан:

- лица, достигшие возраста 70 лет;

- лица, которые заняты или были заняты в качестве оленеводов или чумработниц в оленеводческих хозяйствах, в том числе в общинах малочисленных народов.



Учитывая изложенное, Уполномоченный предлагает Администрации Ненецкого автономного округа рассмотреть вопрос об отмене ежегодного подтверждения своего права на получение компенсационной выплаты.

Следует отметить, что объем обращений за содействием в оказании социальной помощи в связи с нахождением в трудной жизненной ситуации традиционно высок. Новой стратегической линией, которую уже активно осваивает институт Уполномоченного, помимо восстановления нарушенных прав граждан, является оказание поддержки и помощи тем, кто находится в трудной жизненной ситуации.

Особенность трудной жизненной ситуации состоит в том, что эти обстоятельства нарушают привычный для человека образ жизни, ставят его перед необходимостью оценить внешние и внутренние аспекты происходящего с учетом содержательных признаков и определить возможность преобразования этой ситуации. А затем – выбрать или принципиально новые стратегии поведения и деятельности, или новые основания жизни и способы согласования своих отношений с собой, другими людьми, миром в целом.

Одним из ключевых инструментов в области поддержки трудового потенциала семьи, содействия занятости и повышения доходов семьи, находящейся в трудной жизненной ситуации, является государственная социальная помощь на основании социального контракта. Социальные контракты заключаются с гражданином – получателем такой помощи на условиях взаимных обязательств.

В целях поддержки населения в период введения санкций в отношении Российской Федерации, увеличены предельные размеры государственной социальной помощи на основании социального контракта по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности - до 300,0 тыс. рублей, по ведению личного подсобного хозяйства - до 250,0 тыс. рублей. Кроме того,

предусмотрена реализация специальных программ для граждан, потерявших работу, начиная с 01 марта 2022.

В 2021 году заключены 89 социальных контрактов, на данные цели направлено 5 240,3 тыс. руб., (из федерального бюджета 3 249,0 тыс. руб.). Социальные контракты заключены по поиску работы – 37, на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 9, на ведение личного подсобного хозяйства – 17, на осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации – 26.

В 2022 году заключены 79 социальных контракта, на данные цели направлено 12 503,89 тыс. руб., (из ФБ 7 752,41 тыс. руб.). Социальные контракты заключены по поиску работы – 41, на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 23, на ведение личного подсобного хозяйства – 2, на осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации – 12.

Из 41 человека, заключивших социальный контракт по мероприятию по поиску работу в 2022 году, трудоустроились 24 человека (сфера образования – 3, сфера торговли – 4, сфера услуг – 2, сфера транспорта – 2, технический персонал – 7, иные сферы – 6), в 2021 году трудоустроились – 16 человек.

По предварительным данным по итогам 2021 и 2022 годов у 79 граждан, заключивших социальный контракт и выполнивших все условия адаптационной программы, увеличился среднедушевой доход от 29 % до 100%.

Уполномоченный считает существенной мерой государственной поддержки государственный социальный контракт в решении проблем социально незащищенных граждан, но на сегодня, соответствие документов заявителей определяется зачастую на усмотрение специалистов социальных служб и результат одобрения обращения зависит от решения комиссии без присутствия в ее составе представителей Уполномоченного либо правозащитных организаций. Включение общественных представителей, как это было ранее, содействует открытости и прозрачности процедур, укреплению общественного доверия.



Уполномоченный рекомендует ГКУ НАО «Отделение социальной защиты населения» включить представителей правозащитных организаций в Межведомственную комиссию для определения наличия права у заявителей на получение государственной социальной помощи на основании социального контракта.

2.6. Право на жилище и комфортные условия проживания

Статьей 40 Конституции Российской Федерации установлено право граждан на жилище. При этом органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Ежегодный анализ обращений показывает, что тематика остается практически неизменной, в их числе: обеспечение жилыми помещениями нуждающихся граждан по договорам социального и коммерческого найма; несогласие с предлагаемым вариантом переселения из аварийного жилищного фонда; долговременное решение вопросов по переселению граждан в рамках федеральной государственной программы в благоприятные регионы и т.д.

Необходимо отметить, что согласно информации Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа целевой показатель «Объем жилищного строительства» по состоянию на 01.01.2023 составил 0,036 тыс. кв. м или 180% к плановому назначению в объеме 0,020 тыс. кв. м.

В 2022 году в рамках государственных контрактов введены в эксплуатацию:

- многоквартирный дом по ул. Рыбников (70 квартир);
- многоквартирный дом по ул. Полярная (41 квартира);
- многоквартирный дом по ул. Им. В.В. Сушинского (63 квартиры);
- многоквартирный дом по ул. Россихина (39 квартир);
- многоквартирный дом по ул. Поморская (95 квартир);
- 2 четырёхквартирных дома в с. Шойна.

Данные квартиры предназначены для расселения граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилье, а также для предоставления детям-сиротам. В рамках муниципальных контрактов для предоставления жилых помещений гражданам, состоящим на учете в органе местного самоуправления, введены в эксплуатацию 3 трехквартирных дома в п. Варнек, четырехквартирный дом в п. Усть-Кара.

Вместе с тем, объемы строительства в округе напрямую зависят не только от целевого финансирования, но и от количества земельных участков под строительство, наличия потенциальных застройщиков и их ресурсных возможностей.

В связи с чем, строительство объектов осуществляется медленными темпами, застройщики из других регионов зачастую не учитывают слабую сырьевую базу округа и сложную



логистику завоза строительных материалов. В предыдущие годы проведена работа по актуализации сведений о наличии земельных участков на территории сельских населенных пунктов округа, предназначенных для жилищного строительства. Проблемным вопросом, возникающим при вертикальной планировке земельных участков, является отсутствие карьеров, месторождений песка на территории сельских поселений.

 На основании изложенного главам сельских поселений необходимо продолжить работу по вовлечению потенциальных застройщиков к строительству объектов.

Кроме того, следует отметить, что в рамках реализации подпрограммы 6 «Социальная поддержка на улучшение жилищных условий гражданам, проживающим в сельской местности» государственной программы Ненецкого автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан, проживающих в Ненецком автономном округе» предусмотрено предоставление социальных выплат на строительство (завершение ранее начатого строительства) индивидуальных жилых домов. При этом право на данную меру социальной поддержки имеют граждане, размер среднедушевого дохода семьи которых составляет не менее 70% от величины прожиточного минимума, установленной по Ненецкому автономному округу.

 Учитывая, что размер социальной выплаты составляет 70% от расчетной стоимости жилья, а условием получения социальной выплаты является наличие у участника подпрограммы собственных или заемных средств, необходимых на строительство индивидуального жилого

дома, в размере не менее 30 % от расчетной стоимости жилья, полагаю критерий доходности гражданина является избыточным.

Уполномоченный рекомендует Администрации Ненецкого автономного округа рассмотреть вопрос об исключении критерия доходности участника вышеуказанной подпрограммы для получения социальной выплаты.

Стоит отметить, что большинство обращений по вопросу предоставления жилых помещений приходится от проживающих граждан в городе Нарьян-Маре и поселке Искателей. В рамках вышеуказанной государственной программы реализуется подпрограмма «Строительство (приобретение) жилых помещений в целях предоставления гражданам по договорам социального найма и договорам найма специализированного жилого помещения», в соответствии с которой предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности. К сожалению, законом Ненецкого автономного округа об окружном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены субсидии только МО «Муниципальный район «Заполярный район», а также сельским поселениям «Шоинский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа и «Юшарский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа.



На основании изложенного Уполномоченный рекомендует главам муниципальных образований проработать вопрос об участии в вышеуказанной подпрограмме государственной программы в целях формирования муниципального жилищного фонда.

Также необходимо отметить тот факт, что в Ненецком автономном округе принят ряд законов, регулирующих вопросы предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа различным категориям граждан, в том числе :

- закон Ненецкого автономного округа от 21.04.2006 № 702-оз «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма», которым определены категории граждан в целях предоставления им жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма:

1) инвалиды Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий, а также инвалиды, получившие увечье в период прохождения военной службы по призыву;

2) участники Великой Отечественной войны;

3) родители погибшего ветерана боевых действий; супруга (супруг) погибшего участника Великой Отечественной войны или погибшего ветерана боевых действий, не вступившая (не вступивший) в повторный брак; иные

члены семьи погибшего участника Великой Отечественной войны или погибшего ветерана боевых действий, являющиеся нетрудоспособными, состоявшие на его иждивении и получающие пенсию по случаю потери кормильца либо имеющие право на ее получение в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации;

4) узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

5) супруг (супруга) умершего инвалида Великой Отечественной войны, участника Великой Отечественной войны;

6) граждане, у которых на содержании и воспитании находится не менее четырех совместно проживающих с ними детей, в том числе пасынков, падчериц, в возрасте до 18 лет (далее - дети).

7) лица, постоянно проживающие на территории населенных пунктов Ненецкого автономного округа, признанных в установленном порядке закрывающимися;

8) лица, награжденные знаком «Житель блокадного Ленинграда»;

9) оленеводы и чумработники, занятые в оленеводческих хозяйствах Ненецкого автономного округа, в том числе в общинах коренных малочисленных народов Севера, оленеводы и чумработники, достигшие возраста 45 лет - для женщин и 50 лет - для мужчин, не занятые в оленеводческих хозяйствах на момент предоставления предусмотренной настоящим законом меры социальной поддержки;

- закон Ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-оз «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе», которым определены категории граждан, которым предоставляются жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан специализированного жилищного фонда Ненецкого автономного округа, а также условия предоставления данных жилых помещений, в том числе:

1) гражданам старше 65 лет, супружеским парам, в которых оба супруга старше 65 лет, при условии, что указанные в настоящем пункте лица прожили в Ненецком автономном округе не менее 30 лет;

2) инвалидам 1-й, 2-й групп, в том числе проживающим с родителями (родителем), возраст которых (которого) старше 65 лет, а также супружеским парам из числа инвалидов 1-й, 2-й групп при условии, что все указанные в настоящем пункте лица проживают в Ненецком автономном округе не менее 10 лет;

3) гражданину (гражданам), имеющему на воспитании (содержании) ребенка-инвалида, проживающему в Ненецком автономном округе, при

условии, что указанный гражданин проживает в Ненецком автономном округе не менее 10 лет;

4) приемным семьям, заключившим договор о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью с органами, осуществляющими полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними гражданами на территории Ненецкого автономного округа, при условии, что один из приемных родителей проживает в Ненецком автономном округе не менее 10 лет;

5) реабилитированным лицам, утратившим жилые помещения на территории Ненецкого автономного округа в связи с политическими репрессиями (далее - реабилитированные лица), в случае их возвращения для проживания в Ненецкий автономный округ;

6) членам семей и другим родственникам реабилитированных лиц, проживавшим совместно с ними до применения к ним политических репрессий, в случае их возвращения для проживания в Ненецкий автономный округ;

7) детям реабилитированных лиц, родившимся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении, в случае их переезда для проживания в Ненецкий автономный округ;

8) гражданам, усыновившим ребенка (детей) на территории Ненецкого автономного округа, при условии, что один из усыновителей проживает в Ненецком автономном округе не менее 10 лет.

Согласно информации Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа в 2022 году на реализацию данных окружных законов предоставлено следующее количество жилых помещений:

Категория граждан	Предоставлено жилых помещений в 2022 году	Количество состоящих на учете на 01.01.2023
Закон Ненецкого автономного округа от 21.04.2006 № 702-оз «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма»		
ветераны боевых действий	1	23
граждане, у которых на содержании и воспитании находится не менее четырех совместно проживающих с ними детей, в том	1	47

числе пасынков, падчериц, в возрасте до 18 лет (далее - дети)		
Закон Ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-оз «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в ненецком автономном округе»		
граждане старше 65 лет, супружеские пары, в которых оба супруга старше 65 лет, при условии, что указанные лица прожили в Ненецком автономном округе не менее 30 лет	2	78
инвалиды 1-й, 2-й групп, в том числе проживающие с родителями (родителем), возраст которых (которого) старше 65 лет, а также супружеские пары из числа инвалидов 1-й, 2-й групп, при условии, что все указанные лица проживают в Ненецком автономном округе не менее 10 лет	1	82
гражданин (граждане), имеющий на воспитании (содержании) ребенка-инвалида, проживающий в Ненецком автономном округе, при условии, что указанный гражданин проживает в Ненецком автономном округе не менее 10 лет	0	14
граждане, усыновившие ребенка (детей) на территории Ненецкого автономного округа, при условии, что один из усыновителей проживает в Ненецком автономном округе не менее 10 лет	1	0

Таким образом, с учетом количества состоящих на учете в разрезе категорий граждан, выделение жилых помещений из государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа на реализацию вышеуказанных законов недостаточно.

К проблемному возможно отнести вопрос наличия подготовленных в части инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям, в целях индивидуального жилищного строительства.

 В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам человека в НАО поступило обращение от многодетной семьи, которой предоставлен земельный участок для индивидуального жилищного строительства в районе ул. Авиаторов без надлежащего обеспечения инфраструктурой. Согласно данным Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства,

энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа по вопросу вертикальной планировки, инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства, расположенных в районе ул. Авиаторов г. Нарьян-Мар, в августе 2018 года между казенным учреждением Ненецкого автономного округа «Централизованный стройзаказчик» и обществом с ограниченной ответственностью «Нарьян-Марстройинвест» заключен государственный контракт на выполнение работ по вертикальной планировке земельных участков в районе улицы Авиаторов для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей. В связи с недобросовестными действиями подрядной организации 26.03.2021 указанный контракт расторгнут. В сентябре 2022 года заключен новый государственный контракт на отсыпку, вертикальную планировку земельных участков и укрепление откосов насыпи в районе ул. Авиаторов. Работы по контракту находятся в завершающей стадии. К предоставленным земельным участкам для многодетных семей в районе ул. Авиаторов подведены сети электро-, газоснабжения. Подключение абонентов осуществляется в рамках технологических присоединений к сетям в соответствии с законодательством Российской Федерации.



На основании изложенного Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» принять необходимые меры по обеспечению транспортной инфраструктурой.

Учитывая, что обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков является финансово-экономическими долгосрочными проектами. В соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 15.11.2011 № 79-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Ненецком автономном округе» одним из условий бесплатного предоставления земельных участков в собственность многодетным семьям является необходимость состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органе местного самоуправления. Данным законом также предусмотрено предоставление меры социальной поддержки взамен земельного участка в виде компенсационной социальной выплаты в соответствии со статьей 39.5. Земельного кодекса РФ. Так, статьей 39.5. Земельного кодекса РФ установлено, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрена возможность предоставления иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно. Вместе с тем, целевой характер данной компенсационной социальной выплаты не установлен.



На основании изложенного Уполномоченный предлагает Администрации Ненецкого автономного округа проработать вопрос об установлении целевого характера компенсационной социальной выплаты в части на улучшения жилищных условий.

2.7. Меры поддержки семей участников СВО на территории Ненецкого автономного округа. Соблюдение прав граждан, призванных на военную службу по мобилизации.

Введение специальной военной операции в связи с ситуацией на Донбассе изменило привычный уклад жизни всех жителей страны, в том числе и жителей Ненецкого автономного округа. Защита прав и законных интересов добровольцев, мобилизованных граждан, принимающих участие в СВО, а также членов их семей, стало новым направлением в общем деле правозащиты.



В Ненецком автономном округе реализуется комплекс мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, призванным из Ненецкого автономного округа на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации (далее – мобилизованный на военную службу) гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы и направленным для участия в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины (далее – военнослужащие), а также их семей.

В соответствии с постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 25.04.2022 № 27-пг «О дополнительных мерах социальной поддержки в связи с проведением специальной военной операции» (далее – постановление) из регионального бюджета предусмотрены следующие единовременные денежные выплаты:

100 тыс. руб. – мобилизованному на военную службу;

300 тыс. руб. – военнослужащему;

500 тыс. руб. – мобилизованному на военную службу и военнотружашему в случае, если он получит увечье (ранение, травму, контузию);

2 млн. руб. – семье мобилизованного на военную службу и военнотружашего в случае его гибели;

30 тыс. руб. – детям военнотружаших и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых Федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи на указанных территориях в период проведения специальной военной операции, в том числе погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (службы), поступившим в текущем учебном году на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования и высшего образования (программам бакалавриата и программам специалитета).

Законом Ненецкого автономного округа от 25.11.2022 № 362-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ненецкого автономного округа» семьям мобилизованных на военную службу и военнотружаших установлены следующие меры поддержки:

- бесплатный проезд на общественном автомобильном транспорте для детей, обучающихся в образовательных и профессиональных организациях округа;

- ежемесячная компенсационная денежная выплата в размере 5 000 рублей лицам, отнесенным к категориям ветеранов и инвалидов боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (проживающих на территории Ненецкого автономного округа не менее 15 лет и достигших возраста 50 лет – для женщин, 55 лет – для мужчин);

- оплата в размере 50 % стоимости коммунальных услуг независимо от формы собственности жилищного фонда в пределах нормативов потребления указанных услуг;

- оплата в размере 50 % стоимости твердого топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на территории Ненецкого автономного округа, проживающему в домах, имеющих печное отопление, и оплата в размере 50 % стоимости транспортных услуг по доставке этого топлива;

- бесплатное предоставление земельных участков в собственность граждан;

- оказание бесплатной юридической помощи.

На основании приказов Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа от 24.10.2022 № 69 и № 70, с учетом постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 16.12.2014 № 487-п «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ненецком автономном округе» семьям мобилизованных на военную службу и военнослужащих предоставляются следующие меры поддержки:

- внеочередное зачисление ребенка в группу кратковременного пребывания при дошкольной образовательной организации;
- внеочередной перевод ребенка из одной дошкольной образовательной организации в другую дошкольную образовательную организацию;
- освобождение от родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими дошкольные образовательные организации;
- обеспечение бесплатным одноразовым горячим питанием обучающихся 5–11 классов общеобразовательных организаций округа;
- обеспечение бесплатным одноразовым горячим питанием студентов государственных профессиональных образовательных организаций округа.

Кроме того, в регионе семьям мобилизованных на военную службу и военнослужащих, предоставляются и другие меры поддержки:

- оказание психологической помощи;
- оказание социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания;
- содействие в оформлении социальных и иных выплат, мер социальной поддержки, на получение которых имеет право семья;
- предоставление билетов на культурно-массовые мероприятия;
- уход за домашними животными;
- бытовая помощь (покупка продуктов, лекарств и другое);
- вещевая помощь, помощь в виде продуктовых наборов.

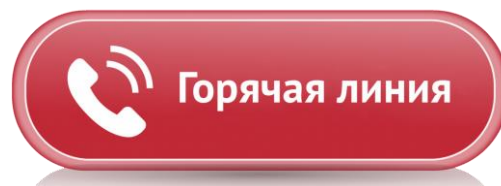
Реализация мероприятий по обеспечению дополнительными мерами социальной поддержки граждан Ненецкого автономного округа, призванных на военную службу по мобилизации, продолжается.

Факты нарушения, в том числе сроков, при предоставлении данных мер поддержки отсутствуют.

В начале 2022 года у жителей округа отсутствовало полное представление по какому вопросу и в какие структуры по направлениям необходимо обращаться. Уполномоченный взаимодействовал с руководством региона, Военным комиссариатом, профильными министерствами и ведомствами для оперативности разрешения вопросов.

Сложившаяся обстановка при проведении специальной военной операции потребовала принятия дополнительных мер безопасности на территории России. 21.09.2022 Президент России своим Указом № 647 объявил о частичной мобилизации в Российской Федерации и призыве на военную службу граждан Российской Федерации.

Частичная мобилизация вызвала множество вопросов у граждан по причине отсутствия или несовершенства правового регулирования. Нормативная база пополнялась и совершенствовалась уже после начала мобилизации. В аппаратах Уполномоченных по всей стране, включая Ненецкий округ, были организованы «горячие линии» по вопросам проведения частичной мобилизации с целью разъяснения действующего законодательства.



В поступающих звонках на «горячую линию» затрагивались следующие вопросы и проблемы, волнующие граждан:

- кто подлежит мобилизации (очередность);
- возраст граждан, подлежащих мобилизации;
- бронирование граждан за предприятиями и организациями на период мобилизации в целях обеспечения деятельности предприятий и организаций;
- нужно ли получать согласие военного комиссариата для выезда с места жительства в период мобилизации, например, за границу;
- предоставление кредитных каникул мобилизованным гражданам;
- должны ли мобилизованные подписывать контракт о прохождении военной службы;
- кому положена отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации;
- могут ли быть мобилизованы граждане, прошедшие военную службу в иностранном государстве;
- оказание помощи и мер поддержки членам семьи мобилизованного;
- должны ли при мобилизации проходить медкомиссию;
- меры социальной поддержки мобилизованных граждан и членов их семей, меры социальной поддержки добровольцев;
- возвращение мобилизованных граждан, которые находятся в центрах подготовки (по состоянию здоровья, по семейным обстоятельствам и т.д.);
- как обжаловать решение о мобилизации;
- порядок вручения повесток;

– отсутствие в военкоматах актуальных сведений о военнообязанных (о состоянии здоровья, семейном положении и составе семьи, о месте работы и т.д.);

– соблюдение трудовых прав мобилизованных граждан;

– сроки мобилизации;

– отсутствие у родственников возможности связаться с ними, неизвестность их места нахождения;

– внесение изменений в Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», например, расширение категорий граждан, которым предоставляется отсрочка от мобилизации.

Следует отметить, что на «горячую линию» в первую очередь обращались члены семей мобилизованных, их родственники (жены, матери, бабушки и т.д.). Были обращения и от работодателей по вопросам соблюдения трудовых прав мобилизованных граждан, индивидуальных предпринимателей.

Все поступившие звонки оперативно обрабатывались или переадресовывались компетентным специалистам. По некоторым обращениям, где это было необходимо, принимались меры реагирования Уполномоченным.

 Так, в конце года к Уполномоченному в НАО поступили коллективные обращения граждан по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 26.02.1997 № 3-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» в норму статьи 18 пункта 4 «отсрочка для отцов, имеющих на иждивении 3-х детей в возрасте до 16-ти лет...». Заявители выражали обеспокоенность, что до настоящего времени вопрос остается не урегулированным на законодательном уровне, что создает большую социальную напряженность в среде многодетных семей. Отсрочка для указанной категории является всего лишь ситуационным решением Генерального штаба вооруженных сил, действие которого для будущих возможных наборов резервистов является неоднозначным.

При рассмотрении письменных коллективных обращений родственников мобилизованных граждан Уполномоченным получены сведения, что лица, имеющие на иждивении 3-х детей в возрасте до 16 лет, в зону проведения боевых действий не направлялись, призванные находились в учебных центрах. Подключение всего правозащитного сообщества к разрешению данной ситуации обратило внимание на необходимость модернизации системы военкоматов, руководство страны приняло решение об адаптации мобилизационной подготовки к реальным условиям.

21.12.2022 года состоялось расширенное заседание Коллегии Минобороны РФ, где были обозначены основные задачи на 2023 год по принятию комплексных мер по изменению законодательства в части воинской обязанности, в том числе с учетом результатов частичной мобилизации.

Кроме того, с момента объявления Президентом России Владимиром Путиным частичной мобилизации на передний план вышли обращения по бронированию граждан, ведущих кочевой образ жизни в тундре. Уполномоченный полагал, что профессия «оленевода» должна относиться к особой категории профессий, подлежащих бронированию, учитывая, что оленеводство является жизненно важной отраслью экономики для региона.

Благодаря инициативе губернатора НАО Юрия Бездудного на заседании оперативного штаба, посвященного мерам поддержки мобилизованных и их семей, было принято первое среди регионов, где развито северное оленеводство, решение

по бронированию оленеводов от частичной

мобилизации. Все

руководители

олeneводческих бригад

смогли воспользоваться

правом и получить

бронь на ценные кадры

для обеспечения

продовольственной

безопасности округа.



Отдельное внимание Уполномоченный по правам человека в НАО уделял обращениям граждан по поиску родственников, ранее отбывавших заключение в местах лишения свободы, которые возможно заключили контракт для участия в СВО. Оперативно принимались меры по организации взаимодействия со специально созданной группой Центрального аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в целях проверки сведений и получения информации от Министерства обороны РФ. Работа по данному направлению находится на постоянном контроле Уполномоченного.

2.8. Права граждан в сфере публичных отношений. Избирательные права

11 сентября 2022 года – единый день голосования. В Ненецком автономном округе состоялось 11 избирательных кампаний, из них 6 по выборам глав сельских поселений и 5 депутатов представительных органов в сельских населенных пунктах. Уполномоченным по правам человека в Ненецком автономном округе проводился



мониторинг соблюдения избирательных прав жителей округа на всех этапах проведения избирательных кампаний: выдвижение и регистрация кандидатов, агитационная кампания, работа избирательных комиссий всех уровней, подготовка списков избирателей, участков для голосования, голосование избирателей.

Кроме того, в период с 23 по 27 сентября 2022 года на территории Российской Федерации проходил референдум по вопросу вхождения Луганской и Донецкой Народных республик, Херсонской и Запорожской областей в состав Российской Федерации на правах субъектов Российской Федерации. На территории Ненецкого автономного округа было создано 2 участка референдума - Донецкой и Луганских Народных республик и 2 комиссии для организации голосования. С 23 по 26 сентября 2022 года осуществлялось выездное голосование, 27 сентября проводилось голосование в помещении для голосования. Согласно данным Избирательной комиссии Ненецкого автономного округа в референдуме приняли участие 112 участников референдума. Вопрос о вхождении Луганской и Донецкой Народных республик в состав Российской Федерации на правах субъектов РФ поддержан единогласно.

Особое внимание уделялось соблюдению избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья, граждан, находящихся в местах принудительного содержания.

Для проведения мониторинга была создана рабочая группа, в которую вошли помощник Уполномоченного и члены общественного совета.

Контроль соблюдения избирательных прав граждан в регионе осуществлялся в тесном взаимодействии и на основе подписанных соглашений с Избирательной комиссией Ненецкого автономного округа и прокуратурой Ненецкого автономного округа.

В дни голосования был обеспечен приём Уполномоченным жалоб и обращений граждан по вопросам проведения выборов, их оперативное рассмотрение совместно с компетентными органами. Обращений и жалоб к Уполномоченному по вопросам нарушения избирательного законодательства в период подготовки и проведения выборов, референдума не поступало.

В течение последних лет активно совершенствуется избирательное законодательство. В 2022 году из системы избирательных комиссий законодательно исключены избирательные комиссии муниципальных образований, которые формировались под конкретные



выборы, финансировались из местных бюджетов, вследствие чего осуществлять контроль за их деятельностью вышестоящие избирательные комиссии могли только посредством рассмотрения жалоб на нарушения избирательных прав граждан. Также, учитывая поступательное введение цифровизации электоральных процессов, регламентирована организация и осуществление дистанционного электронного голосования. Полагаю, что электронная форма голосования значительно расширит возможности реализации активного избирательного права, но с учетом необходимости обеспечения информационной безопасности.

 На основании изложенного Уполномоченный полагает необходимым совместно с Избирательной комиссией Ненецкого автономного округа принять меры по улучшению правового просвещения избирателей по вопросам реализации избирательных прав.

3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С РАЗЛИЧНЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Уполномоченный рассматривает взаимодействие с государственными и региональными органами власти в качестве важнейших условий и средств выполнения, стоящих перед институтом, функций и задач по обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина. Считает, что межрегиональное сотрудничество должно осуществляться по всем основным направлениям правозащитной деятельности, как в содействии восстановления прав и свобод граждан, так и в законотворчестве.

ВСТРЕЧА С ФЕДЕРАЛЬНЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В декабре 2022 года Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова провела рабочую встречу с Уполномоченным по правам человека в Ненецком автономном округе Екатериной Ждановой.

Омбудсмены обсудили актуальные для Ненецкого автономного округа вопросы защиты прав человека. Как отметила Уполномоченный НАО, подавляющее большинство обращений носит социальный характер. По-прежнему остаются актуальными вопросы в сфере соблюдения жилищных прав и прав, связанных с охраной здоровья, оказания качественной бесплатной медицинской помощи. Также правозащитники обсудили вопросы в части обеспечения прав участников СВО и членов их семей. Отдельно затронули тему по назначению досрочной пенсии для женщин, проработавших на Крайнем Севере.



Федеральный омбудсмен напомнила, что сегодня стратегической целью института Уполномоченного в Российской Федерации является не только охрана и защита прав граждан, но

и оказание помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, а особое внимание необходимо уделить защите прав коренных малочисленных народов Севера. В заключение встречи коллеги выразили надежду на тесное и продуктивное взаимодействие.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С РЕГИОНАЛЬНЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ

В рамках взаимодействия с региональными коллегами Уполномоченный обратилась к коллеге из Ярославской области Сергею Александровичу Бабуркину. Поводом стали обращения родителей, касающиеся условий прохождения их сыновей срочной военной службы в одной из воинских частей Ярославской области. Солдаты жаловались родителям на некачественную медицинскую помощь, организацию питания.



Было направлено обращение в том числе и в военную прокуратуру Ярославской области. Сергей Бабуркин неоднократно посещал воинскую часть, в которой служат солдаты из НАО, также была организована проверка военной прокуратурой.

По завершении проверки в отношении командира в/ч 52558 военной прокуратурой Ярославской области вынесено представление об устранении нарушений. Взаимодействие коллег-правозащитников продолжается, данный вопрос держат на контроле.

В течение 2022 года были и другие случаи взаимодействия с коллегами из субъектов страны, в том числе с Уполномоченными по правам человека в Ленинградской области и Республики Марий Эл.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Координационный совета Уполномоченных по правам человека в СЗФО в Санкт-Петербурге на тему: «Актуальные вопросы и проблемы функционирования института уполномоченного по правам человека в регионах Северо-Западного федерального округа»

В январе 2022 года в Санкт-Петербурге состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе (СЗФО), под председательством его главы, омбудсмена Ленинградской области Сергея Шабанова. Участники обсудили специфику правозащитной деятельности в условиях продолжающейся эпидемии коронавирусной инфекции (COVID-19), а также вопросы статуса и обеспечения деятельности региональных омбудсменов.

Кроме того, уполномоченные подписали соглашения о сотрудничестве с Северо-Западным управлением Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору. Государственные правозащитники рассчитывают, что взаимодействие с Ростехнадзором позволит более эффективно реагировать на сообщения о нарушениях прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Координационный совета Уполномоченных по правам человека в СЗФО в Республике Коми

В сентябре 2022 года в Республике Коми прошел Координационный совет Уполномоченных по правам человека в субъектах Северо-Западного федерального округа, посвящённый защите интересов граждан, находящихся в учреждениях пенитенциарной системы.

Уполномоченный приняла участие в Координационном совете и совместно с коллегами посетила центр социализации людей, попавших в трудную жизненную ситуацию, включительно отбывших наказание, а также одно из исправительных учреждений.

Место проведения Координационного совета выбрано неслучайно. В советское время в Республике Коми была большая концентрация лагерей и спецпоселков - 159 колоний, в которых находилось более 200 тысяч человек. Сейчас в республике 16 учреждений Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН). В 12 колониях отбывают свой срок более 5 тысяч человек.

В приветственном адресе к омбудсменам Северо-Запада федеральный Уполномоченный по правам человека Татьяна Николаевна Москалькова подчеркнула актуальность заявленной темы Координационного совета, а также отметила, что «отдельного внимания государственной правозащиты заслуживают вопросы защиты прав лиц, которые проходят принудительное лечение в психиатрических стационарах в соответствии с решением суда о применении к ним принудительных мер медицинского характера».

В ходе работы региональные омбудсмены проработали проблемы защиты прав осужденных в условиях прекращения действий Конвенции по защите прав и основных свобод человека в Российской Федерации и рассмотрели опыт правозащиты в настоящее время.

Исправительная колония № 25 - учреждение строгого режима для содержания лиц, впервые осужденных к лишению свободы, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления. Уполномоченные по правам человека посетив медицинскую часть учреждения, обратили внимание на иммунологическую лабораторию, которая оснащена современным оборудованием и позволяет оперативно определять у пациентов любые вирусные заболевания. Также региональные омбудсмены осмотрели спальные, бытовые помещения, комнаты воспитательной работы. Положительный отзыв получили спортивная и культурно-досуговая деятельность колонии.



Всероссийский Координационный совет уполномоченных по правам человека. Тема – защита прав человека в сфере миграции.

17-18 ноября 2022 года в городе Москве Уполномоченный принял участие в работе Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека.

В заседании участвовали 82 уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, в том числе омбудсмены из Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, глава представительства в Российской Федерации УВКБ ООН, представители федеральных органов исполнительной власти, судейского корпуса, общероссийских общественных организаций.

Первый день заседания Всероссийского координационного совета был посвящен вопросам обеспечения прав человека в области миграции. По итогам дня прозвучало 12 докладов. Выступления касались важных вопросов защиты прав жителей ДНР, ЛНР и Украины, эвакуированных в экстренном порядке на территорию России.

Федеральный омбудсмен Татьяна Москалькова в своем выступлении обратила внимание на проблемы возникавшие в ходе первой волны вынужденных переселенцев, среди них: получение единовременной выплаты и иной социальной помощи, восстановление утраченных документов, трудоустройство, обучение, регистрация по месту жительства и пребывания и др. Уполномоченный подчеркнула, что при участии государственных органов

всех уровней многие системные проблемы были решены, тем не менее работа продолжается.

За два дня Всероссийского Координационного Совета уполномоченных по правам человека, посвященного защите прав человека в сфере миграции региональными уполномоченными, представителями органов власти, общественных организаций, экспертами был высказан массив предложений и рекомендаций, имеющих конкретное практическое значение по следующим направлениям:



- ключевые рекомендации в работе с мигрантами от УВКБ ООН: их идентификация, регистрация, оперативное информирование прибывших граждан, психосоциальная поддержка.
- МЧС, Минфин, Минтруд, МВД и ФСБ России разработали методические рекомендации по ходу проведения единовременных выплат и других социальных пособий.
- С 14 ноября начал работу центр РКК по вопросам миграции. Там люди могут получить правовую, психологическую и другую помощь.

Кроме того, участники Совета отметили важность решения следующих вопросов:

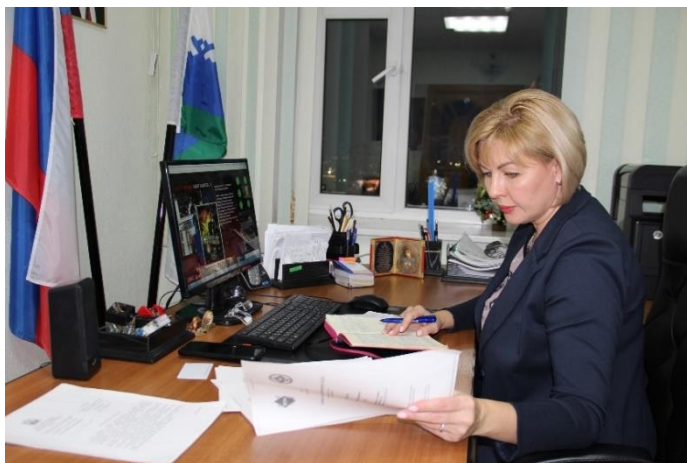
- о психологическом сопровождении граждан в пунктах временного размещения.
- о сроках пребывания в центрах временного содержания иностр. граждан.
- о разделении мер ответственности – штрафа или выдворения из страны (в наст. вр. применяются одновременно обе этих меры).

- о медицинском страховании иностранных граждан, находящихся в ЦВСИГ до принятия ими гражданства РФ.
- о внесении поправок в госпрограмму по переселению соотечественников и закон о вынужденных переселенцах.
- о возможности предоставления жилищных сертификатов жителям ДНР и ЛНР по алгоритмам, которые действуют в Херсонской области.

Уполномоченным по правам человека в России Татьяной Николаевной Москальковой предложено дополнительно проработать предложения по внесению изменений в Концепцию о государственной миграционной политике до 2025 года и подготовить выполнимую «дорожную карту» по миграционной работе в новых регионах России.

Семинар для уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации «Защита прав в цифровой среде»

В декабре 2022 года Уполномоченный в режиме видео-конференц-связи приняла участие в обучающем семинаре для уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации «Защита прав человека в цифровой среде», прошедшем на базе Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина.



С приветственным словом выступила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова. Федеральный правозащитник отметила, что процессы цифровизации серьезно трансформируют права человека и способы их реализации. Несмотря на ряд нововведений в законодательство, сегодня все еще приходится говорить о недостатке правовых механизмов защиты прав человека в цифровой среде.

Обсуждались изменения в законодательстве о персональных данных, особенности защиты прав человека в «цифровом государстве». В связи с проведением специальной военной операции особое внимание уделили современным сетевым движениям и организациям экстремистско-террористической направленности. О результатах семинара Уполномоченный проинформировала профильный орган исполнительной власти региона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Каждый правозащитный год имеет свое значение для построения устойчивого фундамента в диалоге человека и власти.

2022 год стал большим испытанием для российского общества, а работа Уполномоченного, всех эшелонов власти была направлена на сплочение общества и защиту прав и свобод людей. СВО изменила наш мир, но верность общим идеалам сплотили всех нас.

Как отметила в своем Специальном докладе Уполномоченный по правам человека в Донецкой Народной Республике Дарья Васильевна Морозова: «Сегодня не остается никаких сомнений – специальная военная операция началась как вынужденная мера, принятая на опережение. Это была единственная возможность сохранить миллионы невинных жизней как в Донбассе, так и в России в целом. А так называемые международные гаранты и международное сообщество, по сути, все эти годы покрывали преступления химерного государства Украина и НАТО. Каждый обстрел городов, каждая детская смерть, кровь, слезы и каждая искалеченная войной в Донбассе судьба – на их совести».

И главная цель института Уполномоченного остаётся неизменной – защита прав граждан, а новая стратегическая цель - помощь людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Достичь целей возможно лишь тогда, когда соблюдены законные интересы и права каждого человека.

В 2023 году на постоянной основе Уполномоченный планирует осуществлять мониторинг реализации на территории Ненецкого автономного округа мер поддержки участников СВО и членов их семей.

В продолжении правозащитной деятельности в 2023 году будет продолжена правопросветительская работа для всех категорий населения во взаимодействии с органами власти. Планируется усиление работы с Экспертным советом при Уполномоченном, работа будет направлена и на построение взаимодействия с общественными представителями, в том числе в сельских населенных пунктах округа.

Институтом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации реализуются масштабные правопросветительские проекты, касающиеся цифровой сферы, проводятся приемы граждан по видео-конференц-связи, рассматриваются обращения через соцсети. Уполномоченный планирует и в своей работе максимально использовать цифровые технологии для приема граждан. На постоянной основе осуществлять личный прием граждан, правовые консультации в интерактивном режиме в рамках реализации проекта «МФЦ – общественные приёмные органов власти и организаций».

Особое внимание в 2023 году будет уделено соблюдению законодательства в части избирательных прав граждан. В НАО планируется проведение нескольких избирательных кампаний. Жители округа будут выбирать депутатов регионального парламента, депутатов Собрания депутатов Архангельской области, а также глав и депутатов некоторых муниципалитетов округа.